





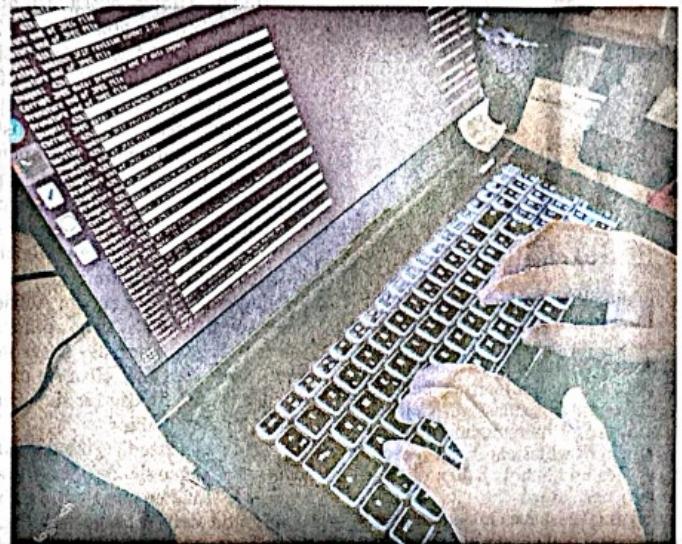
# IT-Sicherheit wird zur Mammutaufgabe

Aus Brüssel kommen etliche neue Vorgaben, wie Cyberangriffe abgewehrt werden müssen. Da kann man schnell den Überblick verlieren.

**Von Hans Markus Wulf**

**I**n Herbst dürfte das deutsche Umsetzungsgesetz zur EU-Richtlinie über Maßnahmen für ein hohes gemeinsames Cybersicherheitsniveau in der Union (NIS-2-Richtlinie) verabschiedet werden. Im Januar 2025 greifen die neuen Pflichten des Digital Operational Resilience Act, und noch im Mai ist mit einem Inkrafttreten des Cyber Resilience Act zu rechnen (mit Übergangsfrist von 36 Monaten). Gemeinsames Ziel aller drei Gesetzgebungsvorhaben ist die Stärkung der digitalen Sicherheit – was sich jedoch ins Gegenüber verkehren kann, wenn die Gesetzeslage zu komplex wird.

Die EU-Mitgliedstaaten arbeiten aktuell mit Hochdruck an der Umsetzung der NIS-2-Richtlinie in nationales Recht, die bis Oktober 2024 erfolgen muss. Dass dies kein einfaches Unterfangen ist, zeigen derzeit die internen Uneinigkeiten zwischen FDP/Grünen auf der einen und der SPD auf der anderen Seite hinsichtlich des Gesetzgebungsverfahrens. Auch wenn in Deutschland bislang nur ein Referentenentwurf vorliegt, ist bereits jetzt klar, dass nicht nur die ohnehin schon streng regulierten Betreiber kritischer Infrastrukturen, sondern auch viele mittelständische Unternehmen – „wichtige“ und „besonders wichtige“ Einrichtungen, zu denen beispielsweise Managed Services Provider oder bestimmte Maschinenbauunternehmen gehören – betroffen sein werden. Diese müssen voraussichtlich bereits ab Oktober erweiterte IT-Sicherheitsanforderungen erfüllen und etwa Risikobewertungen durchführen, besondere technische und organisatorische Maßnahmen ergreifen, ein Meldesystem



EU will sich besser gegen Hackerangriffe rüsten.

Foto dpa

einrichten oder sich behördlich registrieren lassen. Viel Zeit bleibt den betroffenen Unternehmen also nicht mehr – jedenfalls dann nicht, wenn der deutsche Gesetzgeber das Gesetz rechtzeitig verabschiedet.

Der Digital Operational Resilience Act stellt als Spezialregelung zur NIS-2-Richtlinie Anforderungen an die IT-Sicherheit in Finanz- und Versicherungsunternehmen. Diese müssen ab Januar 2025 unter anderem umfassende Vorgaben zum IKT-Risikomanagement (Informations- und Kommunikationstechnologie) erfüllen, einschließlich der Sicherstellung der digitalen Betriebssicherheit und der Durchführung regelmäßiger Audits der IKT-Systeme. Diese Anforderungen gehen noch über die bisherigen Regelungen im hoch regulierten Finanzsektor hinaus. Konkretisiert werden die neuen Pflichten durch regulatorische und technische Standards (RTS, ITS, Guidelines), die in Kürze von der EU-Kommission als Rechtsakte verabschiedet werden. Aufgrund der neuen, sehr konkreten Anforderungen zur Beauftragung externer IKT-Dienstleister sind zudem nun auch diese gefordert, die neuen Vorgaben intern umzusetzen; ansonsten

droht der Verlust lukrativer Aufträge aus dem Finanzsektor. Kritische IKT-Dienstleister werden sogar direkt unter die Aufsicht der Finanzbehörden gestellt.

Im März 2024 hatte sich das EU-Parlament zudem auf den nicht sektorspezifischen Cyber Resilience Act geeinigt, der nach einer Übergangsfrist Hersteller, Betreiber, Importeure und Händler von vernetzten Produkten – von der Smartwatch bis zur vernetzten Maschine – mit neuen IT-Sicherheitsstandards verpflichtet. Hersteller solcher Produkte müssen dann von Anfang an Schwachstellen analysieren und minimieren, Risiko- und Konformitätsbewertungen durchführen, Meldepflichten umsetzen und die IT-Sicherheit fortlaufend für mindestens fünf Jahre ab Inverkehrbringen sicherstellen, etwa durch Sicherheitsupdates.

Ihren Zielen werden die Gesetzesvorhaben nur teilweise gerecht. Zwar entspricht der erweiterte Anwendungsbereich von NIS-2 der wachsenden Bedrohungslage durch Cyberrisiken, allerdings kann er für mittlere Unternehmen zu einer Überforderung führen, und es ist fraglich, ob Bußgelder von bis zu 2 Prozent des weltweiten Jahresumsatzes bereits von 50 Mitarbei-

tern an gerechtfertigt sind. Ein Festhalten an der Kritikalität als entscheidendem Kriterium erscheint hier angemessener als ein Vorgehen nach dem „Gießkannenprinzip“. Zudem wird die Unsicherheit dadurch erhöht, dass sich der Gesetzgeber Zeit lässt und der Adressatenkreis heute noch nicht abschließend feststellt.

Auch der Digital Operational Resilience Act schafft neue Schwierigkeiten. Zwar ist positiv zu bewerten, dass der Mehraufwand durch Alleingänge der EU-Mitgliedstaaten im Finanzsektor entfällt. Es besteht jedoch die Gefahr, dass die spezifischen, technischen Regelungen nicht für alle Unternehmen gleichermaßen geeignet sind. Zudem zeigt sich in der Praxis eine erhebliche Komplexität bei den notwendigen Vertragsverhandlungen mit IKT-Dienstleistern. Insbesondere gegenüber großen US-Cloud-Anbietern wie Microsoft oder Amazon ist nicht jedes Finanzunternehmen in der Lage, entsprechende Klauseln durchzusetzen. Insgesamt stellt der Digital Operational Resilience Act also sowohl Finanzunternehmen als auch ihre IKT-Dienstleister vor Herausforderungen, die häufig nur von großen Unternehmen mit eigenen Governance-Abteilungen bewältigt werden können, kleinere Unternehmen fallen schnell aus dem Raster.

Demgegenüber lassen die technologie-neutralen Regelungen des Cyber Resilience Act viel Spielraum für Innovationen – jedenfalls solange die Behörden weiterhin minimale Schwachstellen in Produkten durchgehen lassen und keinen unverhältnismäßigen Aufwand erwarten, um auch diese auszuschließen, und sich stattdessen auf ausgenutzte Schwachstellen konzentrieren.

Der Fokus der Unternehmen auf Cybersecurity wird sich durch die Gesetzesvorhaben weiter verschärfen. Allerdings droht eine Zersplitterung der Rechtslage, die den Blick auf das Wesentliche verstellt und dazu führen kann, dass sich Unternehmen in der Vielzahl von Compliance-Dokumenten verlieren. Wenn die oft komplizierten Prozesse in der Folge zu mehr Outsourcing führen, könnte sich der Effekt sogar umkehren und das Bewusstsein für Cybersecurity schwächen.

Der Autor ist Partner und IT- und Datenschutz-experte bei der wirtschaftsberatenden Kanzlei Heuking.